

Økonomi- og Erhvervsministeriet

Redegørelse af 2. juni 2010 om erhvervslivet og reguleringen 2008/2009

Økonomi- og erhvervsministeren

1. Indledning

Det er regeringens mål at lette de lovfastsatte administrative byrder for danske virksomheder med op til 25 pct. i 2010 i forhold til november 2001.

Frem mod 2020 er målet endvidere at minimere virksomhedernes administrative byrder, så Danmark kan fastholde en position blandt de tre bedste lande i Europa. For at lette de administrative krav, som virksomhederne oplever som særligt irriterende og besværlige, vil regeringen fortsat tage særskilte byrdejæger-initiativer.

Internationale undersøgelser viser, at Danmark er blandt de førende lande til at sikre virksomhederne gode reguleringsmæssige rammer. Herudover bliver Danmark beskrevet som én af frontløberne, når det gælder om at skabe administrative forenklinger for virksomhederne.

Når virksomhederne bruger mindre tid på at efterleve administrative krav fra myndighederne, har de mere tid til at drive forretning. Det er til gavn for vækst og beskæftigelse. Beregninger viser, at administrative lettelser på 1 mia. kr. skaber en værditilvækst i samfundet på mindst 1,4 mia. kr.¹ Siden 2001 er der målrettet og systematisk blevet arbejdet med at lette de administrative byrder for erhvervslivet.

Regeringen fremlagde i 2009 LET Administration – Afbureaukratiseringsplan for det erhvervsrettede område. Planen gjorde det klart, hvad der skal til for at lette de administrative byrder med op til 25 pct. i 2010. Fra 2001 til afslutningen af folketingsåret 2008/2009 er de samlede administrative byrder for virksomhederne faldet fra ca. 30,3 mia. kr. til ca. 24,3 mia. kr. Det svarer til en reduktion på 20 pct.

Den forstærkede indsats er fortsat i det nuværende folketingsår, hvor en række yderligere lettelser er blevet vedtaget. Med en fortsat fokuseret indsats i resten af 2010, er målet på de 25 pct. inden for rækkevidde.

Som led i arbejdet med at lette de administrative byrder lancerede regeringen i januar 2010 en indsats mod de byrder, som er særligt irriterende for danske virksomheder. I første omgang tager seks ministerier i løbet af 2010 fat på at reducere 19 konkrete irritationsbyrder.

En stor andel af de administrative krav er pålagt gennem EU-regulering. EU har et mål om at fjerne administrative byrder med 25 pct. inden 2012. Regeringen arbejder aktivt for at styrke EU's forenklingsarbejde. Indsatsen for at forenkle EU-regulering har medvirket til at give danske virksomheder lettelser på godt 0,8 mia. kr. i perioden fra 2006 til 2009.

¹ Vækstredgørelse 05, Økonomi- og Erhvervsministeriet 2005.

2. Gode rammer for at drive virksomhed i Danmark

God erhvervsregulering er i væsentlig grad medvirkende til at skabe vækst i samfundet. Lave administrative byrder giver danske virksomheder mulighed for at bruge deres ressourcer på at skabe vækst og ikke på unødigt administrativt arbejde.

Verdensbanken har undersøgt erhvervsreguleringen i 183 lande. Som en del af undersøgelsen har de set på 10 væsentlige virksomhedsaktiviteter, herunder opstart, ansættelse af første medarbejder, betaling af skat, procedurer ved handel osv.² Danmark ligger her nr. 2 blandt EU-landene (og nr. 6 samlet set), kun overgået af Storbritannien. De fire bedst placerede lande i undersøgelsen er Singapore, New Zealand, Hong Kong og USA.

Det fremgår af Verdensbankens undersøgelse, at Danmark har en erhvervsvenlig regulering, der samtidig sikrer et højt socialt beskyttelsesniveau. Herudover oplever danske virksomheder effektive procedurer i forbindelse med eksport og import. Størsteparten af de øvrige lande stiller eksempelvis krav om flere dokumenter i forbindelse med handel, med højere tidsforbrug for virksomhederne til følge. Danmark og Slovenien er ifølge undersøgelsen endvidere de eneste lande, hvor det er gratis at starte ny virksomhed, idet der ikke skal betales for at registrere virksomheder.

Tabel 1: Kvaliteten af erhvervsreguleringen i de 15 højest placerede EU-lande (placering samlet set)

Nr.	Land	Nr.	Land	Nr.	Land
1	Storbritannien (5)	6	Belgien (22)	11	Østrig (28)
2	Danmark (6)	7	Estland (24)	12	Nederlandene (30)
3	Irland (7)	8	Tyskland (25)	13	Frankrig (31)
4	Finland (16)	9	Litauen (26)	14	Cypern (40)
5	Sverige (18)	10	Letland (27)	15	Slovakiet (42)

Kilde: Verdensbanken, "Doing Business 2010", ease of doing business index.

I Danmark bliver de administrative byrder ved reguleringen opgjort ved hjælp af AMVAB-metoden³. AMVAB-metoden bliver i dag anvendt af Kommissionen, EU-medlemslandene samt OECD, Tyrkiet, USA, Canada, Australien og New Zealand. Alle EU-landene har sat reduktionsmål for de administrative byrder.

OECD offentliggjorde i 2009 en undersøgelse af Danmarks arbejde med at skabe bedre regulering⁴. I undersøgelsen betegner OECD indsatsen for at reducere de administrative byrder for virksomhederne som et omfattende og velorganiseret program, der har leveret resultater. Danmark bliver i den forbindelse beskrevet som én af frontløberne på området for administrativ forenkling for virksomhederne.

3. Administrative byrder nedbragt med 20 pct.

Siden 2001 er de årlige administrative byrder for erhvervslivet reduceret med ca. 6,1 mia. kr., svarende til 20 pct. I målingen indgår de administrative byrder og lettelser, som følger af ny erhvervsregulering fra 2001 til og med folketingsåret 2008/2009. Herudover indgår effekten af øvrige initiativer, eksempelvis digitalisering, jf. tabel 2.

² Verdensbanken 2010: "Doing Business 2010", ease of doing business index.

³ AMVAB-metoden svarer til den internationale anerkendte "Standard Cost Model". AMVAB står for Aktivitetsbaseret Måling af Virksomhedernes Administrative Byrder.

⁴ OECD 2009: "Better Regulation in Europe: An assesment of regulatory capacity in 15 member states of the European Union – Better Regulation in Denmark".

Tabel 2: Udviklingen i administrative byrder for virksomhederne siden 2001

Ministerium	Administrative byrder 2001	Administrative byrder 2009	Ændring i de administrative byrder 2001 – 2009	
	Mio. kr.	Mio. kr.	Mio. kr.	Pct.
Skatteministeriet	10.452	7.468	-2.984	-28,5
Økonomi- og Erhvervsministeriet	9.866	8.696	-1.170	-11,9
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	3.781	2.630	-1.151	-30,5
Beskæftigelsesministeriet	3.878	3.252	-626	-16,1
Miljøministeriet	915	812	-103	-11,3
Justitsministeriet ⁵	561	608	47	8,3
Andre ministerier ⁶	867	787	-80	-9,2
I alt	30.320	24.253	-6.068	-20,0

Af tabel 2 fremgår det endvidere, at udviklingen i de administrative byrder varierer ministerierne imellem, og at de siden 2001 er faldet i stort set alle ministerier. Skatteministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Beskæftigelsesministeriet, Miljøministeriet og Økonomi- og Erhvervsministeriet har frem til 2009 gennemført lettelser på mellem ca. 11 og 30 pct. Både Skatteministeriet og Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har lettet byrder med mere end 25 pct. på deres område.

Der blev i folketingsåret 2008/2009 vedtaget eller udstedt 25 love, bekendtgørelser og øvrige initiativer, der indebar administrative byrder for i alt ca. 200 mio. kr., jf. tabel 3. Der blev vedtaget 40 love, bekendtgørelser og øvrige initiativer, der gav administrative lettelser for i alt ca. 1,5 mia. kr. Samlet har de i alt 65 love, bekendtgørelser og øvrige initiativer således medført administrative lettelser for virksomhederne på ca. 1,3 mia. kr.

Tabel 3: Antal love, bekendtgørelser og øvrige initiativer med administrative byrder og lettelser i 2008/2009

Ministerium	Regler med byrder	Samlede byrder	Regler med lettelser	Samlede lettelser	Samlet udvikling
	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Mio. kr.
Skatteministeriet	0	0,0	7	- 350,4	- 350,4
Økonomi- og Erhvervsministeriet	16	108,8	12	-283,8	-175,0
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	5	56,3	12	-663,2	-606,8
Beskæftigelsesministeriet	2	17,0	2	-161,0	-144,0
Miljøministeriet	2	26,3	7	-69,0	-42,7
Justitsministeriet ⁷	0	0,0	0	0,0	0,0
Andre ministerier	0	0,0	0	0,0	0,0
I alt⁸	25	208,4	40	-1.527,4	-1.319

På Skatteministeriets område er der bl.a. gennemført forenklinger i momsloven, der medfører administrative lettelser på ca. 39 mio. kr. årligt. Afgiftspligtige personer, der har flere registrerede virk-

⁵ Stigningen i de administrative omkostninger på Justitsministeriets område i perioden 2001-2009 skyldes primært indførelse af muligheden for belåning af andelsboliger og deraf følgende registrering af panterettigheder.

⁶ De andre ministerier med erhvervsregulering er Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Transportministeriet, Klima- og Energiministeriet, Socialministeriet, Forsvarsministeriet, Undervisningsministeriet, Kulturministeriet og Finansministeriet.

⁷ Der er ikke sket væsentlige administrative ændringer i folketingsåret 2008-2009 på Justitsministeriets og ”andre ministeriers” område, så AMVAB-målingen af disse er ikke blevet opdateret. Samtlige ændringer kommer med i den endelige opgørelse af 25 pct. målsætningen.

⁸ På Skatteministeriets, Økonomi- og Erhvervsministeriets og Miljøministeriets område er foreløbige målinger blevet endeligt opgjort i 2008/2009. Det har betydet yderligere lettelser på nogle regler og yderligere byrder på andre. Uddybende oplysninger kan findes på www.amvab.dk.

somheder, skal ikke længere indberette moms hver måned. Nu kan de nøjes med at indberette moms hvert kvartal eller hvert halve år, afhængigt af hvor stor omsætningen er.

Den største lettelse på Økonomi- og Erhvervsministeriets område kommer fra moderniseringen af selskabsloven. Den forenkede selskabslov giver større fleksibilitet og imødekommer de forskellige behov, der er for effektivt at regulere selskaber helt fra de mindste anpartsselskaber til de største aktieselskaber. Med den nye lov har mindre selskaber med få aktionærer og anpartshavere mulighed for mere fleksibelt og hurtigt at kunne tilpasse selskabsstrukturen til ændrede markedsvilkår. Forenklingerne af loven indebærer bl.a., at mindre selskaber ikke skal dokumentere, når de indkalder til og afholder generalforsamling. De samlede lettelser ved forenklingerne af selskabsloven beløber sig til ca. 87 mio. kr. årligt.

Herudover er der kommet administrative lettelser i årsregnskabsloven, så kravene for danske virksomheder er tilpasset EU's regnskabsdirektiver. Først og fremmest er grænserne ændret i forhold til, hvornår en virksomhed anses for at være en såkaldt lille virksomhed. Det betyder, at en række virksomheder kan nøjes med at opfylde de færre oplysningskrav til små virksomheder. Grænserne for hvornår, der skal aflægges koncernregnskab, er tilsvarende øget. Desuden er bl.a. kravet om revision af ledelsesberetningen afskaffet, ligesom små virksomheder ikke længere skal oplyse om antal ansatte. Samlet medfører disse ændringer administrative lettelser for ca. 69 mio. kr. årligt.

Fødevarerministeriet tegner sig for den største lettelse i 2008/2009. Den kommer fra autorisationsbekendtgørelsen, hvor byrderne ved at udføre egenkontrol er faldet med ca. 582 mio. kroner årligt. Lettelsen kommer af, at fødevarer virksomhederne nu skal gennemføre egenkontrol på langt færre områder. Eksempelvis behøver de ikke længere at dokumentere rengøring, men kan koncentrere sig om rengøringen. Samtidig er det generelle krav om daglig dokumentation ophævet til fordel for en afvigelsesrapport, som skal laves én til to gange månedligt afhængigt af hvilken branche, der er tale om. Endelig har Fødevarerministeriet i samarbejde med fødevarerbranchens egne organisationer udviklet digitale løsninger, der gør det lettere at dokumentere egenkontrollen.

På Beskæftigelsesministeriets område er virksomhedernes administrative byrder lettet væsentligt ved, at virksomhederne ikke længere indberetter til SP-ordningen (Særlig Pensionsopsparring). Dette giver en lettelse på ca. 138 mio. kr. årligt⁹. Herudover er underskriftskravet på feriekontobeviser afskaffet. Afskaffelsen medfører for det første en lettelse på ca. 22 mio. kr., men baner derudover vejen for, at virksomhedernes indberetninger af ferie kommer til at ske via indberetningerne til eIndkomstregistret. Dette vil i de kommende år medføre yderligere lettelser i virksomhedernes administrative byrder.

På Miljøministeriets område har særligt to tiltag gjort det nemmere at efterleve miljøreguleringen. Det ene vedrører etableringen af husdyrgodkendelse.dk, som er en digital indberetningsløsning, hvor alle de hidtidige regler for miljøgodkendelse, vurdering af virkning på miljøet (VVM) og landzonetilladelse samles i én godkendelse. Når virksomhederne vil etablere, udvide eller ændre deres husdyrbrug, skal de kun lave én ansøgning til én myndighed. Efter tilpasninger af løsningen har virksomhederne nu mærket lettelserne ved den. De forenkede regler om godkendelse har i alt medført administrative lettelser på godt 30 mio. kr. årligt. Herudover er de administrative byrder ved at udføre egenkontrol af olietanke blevet halveret. Tidligere skulle virksomheder med olietanke på over 6.000 liter måle beholdningen i tanken og føre kontrol med beholdningen mindst én

⁹ SP-ordningen har siden 2004 været suspenderet. Som konsekvens heraf er AMVAB-målingen blevet korrigeret ved at fjerne de administrative byrder ved reglerne. Der er således ikke indført nye lettelser i 2008/2009, men målingen afspejler først nu, at virksomhederne ikke længere har administrative opgaver med at beregne og opgøre SP-bidrag for deres ansatte.

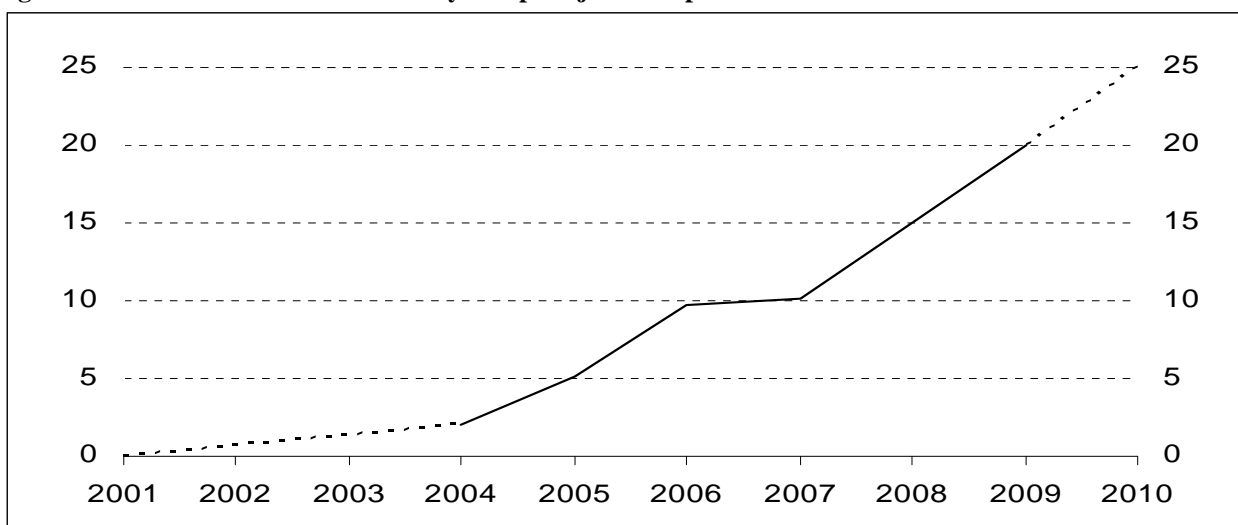
gang ugentligt. I 2008 blev reglerne ændret, så virksomhederne kun skal måle og føre kontrol med beholdningen hver anden uge. Det har medført en årlig reduktion i virksomhedernes administrative byrder på ca. 32 mio. kr.

Den største nye administrative byrde i folketingsåret 2008/2009 stammer fra Fødevareministeriets område og skyldes kravet om et egenkontrolprogram, som har til formål at forebygge og fjerne salmonella i fjerkræ. Producenternes egenkontrol skal leve op til alle krav, som er fastlagt i en såkaldt branchekode, for at forebygge forekomst af salmonella. Branchekoden er en standard for udførelse af egenkontrol, som fødevarebranchen har lavet for at gøre det lettere for producenterne at leve op til myndighedernes krav. De samlede nye administrative byrder for producenterne beløber sig til ca. 52 mio. kr.

4. På vej mod 25 pct. i 2010

Indsatsen for at skabe administrative lettelser er godt på vej mod at nå målet om at lette byrderne med op til 25 pct. inden udgangen af 2010, jf. figur 1. Det sker ikke mindst på baggrund af den plan ”LET Administration – Afbureaukratiseringsplan for det erhvervsrettede område”, som regeringen fremlagde i marts 2009. De 37 initiativer i planen sigter på at skabe bedre vilkår for opstart og vækst, nem adgang til myndighederne, færre og nemmere indberetninger, effektiv og fokuseret kontrol samt færre irritationsbyrder og bedre digital service. Mange af initiativerne er gennemført i løbet af 2009 og første halvår 2010, herunder den moderniserede selskabslovgivning og den forenklede egenkontrol for fødevarer, som er nævnt i det foregående afsnit.

Figur 1: Reduktionen i administrative byrder på vej mod 25 pct.



Med den netop vedtagne ændring af markedsføringsloven er faktureringskravene blevet mere overskuelige. Herudover har vedtagelsen af den yderligere lempelse af revisionspligten medført, at ca. 17.000 mindre virksomheder ikke længere skal have revisorpåtegning af deres årsregnskab. De administrative lettelser ved lempelsen vurderes at udgøre ca. 450 mio. kr. Endvidere er byrderne ved at udføre egenkontrol af olietanke i marts 2010 blevet yderligere reduceret, så virksomhederne kun skal føre kontrol og måle tankens beholdning månedligt i stedet for hver anden uge.

Endvidere får virksomheder i løbet af 2010 også mulighed for at indberette oplysninger om affald digitalt, ligesom de små virksomheder i år forventes at få mulighed for nemmere og digital indberetning af regnskabsdata. Endelig kan det nævnes, at der i andet halvår af 2010 kommer en ny og forbedret sygedagpengeløsning. Løsningen vil effektivisere virksomhedernes ansøgning om refusion ved genbrug af data, ligesom det bliver muligt for virksomhederne at ansøge direkte via lønsy-

stemet. Regeringen er hermed godt på vej mod at lette de lovfastsatte administrative byrder med op til 25 pct.

19 irriterende byrder bliver reduceret

Et vigtigt element i Afbureaukratiseringsplanen er at reducere de byrder, der virker irriterende og besværlige for danske virksomheder. Når administrative krav er svære at forstå eller virker unødvendige, fylder de ofte meget i virksomhedernes bevidsthed, selvom de ikke nødvendigvis er byrdefulde i kroner og ører.

Regeringen lancerede i januar 2010 første del af en særlig indsats for færre irritationsbyrder. I løbet af året tager seks ministerier fat på 19 konkrete initiativer, hvoraf flere allerede er iværksat¹⁰. Det gælder eksempelvis nemmere indberetning af oplysninger om udenrigshandel, hvor virksomhederne indberetter oplysninger om varehandlen til Danmarks Statistik. Det er detaljeret statistik, der ofte kan give anledning til fejl i indberetningerne, som det både er irriterende og tidskrævende at rette i. For at gøre det lettere at indberette har Økonomi- og Erhvervsministeriet og Skatteministeriet i samarbejde lanceret en web-baseret indberetningsløsning. Løsningen kan både anvendes til indberetning af bl.a. udenrigshandel til Danmarks Statistik samt listeoplysninger til SKAT, hvor virksomheder skal indberette leverede varer og ydelser uden moms til andre EU-lande. Den nye indberetningsløsning betyder, at oplysningerne kan indberettes samlet og i en integreret proces. Endvidere stiller den en række hjælpefunktioner til rådighed for virksomhederne, som gør det nemmere og hurtigere at indberette. Blandt andet er det muligt at genanvende oplysninger fra virksomhedernes økonomisystem ved indberetningen. Herudover foregår al kommunikation omkring eventuelle fejl i indberetningen elektronisk via indberetningsløsningen.

Et andet eksempel på et initiativ, der allerede er søsat for at fjerne irritationsbyrder for erhvervet, er muligheden for hurtigere administration af dødsboer. Advokater, der bestyrer dødsboer, og skifteretten har tidligere oplevet ventetider på grund af sagsbehandlingen i Skatteministeriet, så dødsboet ikke kunne færdigbehandles. De havde derfor et ønske om at kunne få digital adgang til de relevante skatteoplysninger. Det har Skatteministeriet lyttet til og har i samarbejde med brugerne udviklet en ny digital løsning, så bobestyrere selv har adgang til at hente oplysningerne via den afdødes egen skattemappe. Den nye digitale løsning betyder, at irriterende ventetid er fjernet og dødsboer hurtigere kan afvikles.

Bedre information

Når forenklinger og nye digitale løsninger bliver skabt, er det helt afgørende, at virksomhederne bliver informeret, for at de kan få gavn af dem. Med en målrettet kampagne har regeringen derfor i efteråret 2009 haft fokus på at informere om gennemførte administrative lettelser og digitale værktøjer, der letter hverdagen for den enkelte virksomhed. De enkelte ministerier anvender løbende mærkatet LET Administration for at rette fokus på deres nye forenklinger og løsninger. Endelig bliver erhvervsorganisationerne inddraget i og opfordres fortsat til at formidle konkrete lettelser til deres medlemsvirksomheder.



Flere nye digitale muligheder og løsninger

Danmark er nået langt i forhold til at digitalisere den offentlige sektor. Af OECD's e-government review af Danmark, som offentliggø-

¹⁰ Se mere om de 19 konkrete initiativer på <http://www.regelforenkling.dk/sw56497.asp>

res i starten af juni 2010, fremgår det således, at Danmark er med i front, når det drejer sig om at udvikle informationssamfundet. Eksempelvis er udbredelsen af internettet længere fremme i Danmark end i de andre EU-lande.

Men der er stadig gevinster at høste for erhvervslivet såvel som for det offentlige ved yderligere digitalisering. Regeringen har derfor sat et ambitiøst mål op for digitalisering af kommunikationen mellem virksomhederne og det offentlige. I regeringsgrundlaget fra 2007 er det besluttet, at ”digital kommunikation mellem det offentlige og virksomhederne skal udbredes til alle relevante områder, og at al relevant skriftlig kommunikation mellem virksomhederne og det offentlige skal foregå digitalt, senest i 2012.”

Det kræver for det første, at det offentlige stiller brugbare digitale selvbetjeningsløsninger til rådighed for virksomhederne senest i 2012, og at den fællesoffentlige Dokumentboks bliver udbredt til alle myndigheder og til virksomhederne. Med dokumentboksen vil både borgere og virksomheder kunne vælge at modtage deres post fra det offentlige digitalt. Herudover kræver det, at virksomhederne er parate til at kommunikere helt uden papir, når de papirbårne kanaler bliver lukket.

Med hensyn til den første forudsætning efterspørger virksomhederne digitale løsninger, som er tænkt sammen på tværs af flere myndigheder, fx når der skal startes ny virksomhed. Et eksempel på en sådan løsning er, at det via samarbejde på tværs er blevet muligt for selskaber at foretage virksomheds- og momsregistrering på én gang direkte på den fællesoffentlige portal Virk.dk. Denne løsning vil i 2010 blive udvidet til også at omfatte personligt ejede virksomheder. Virksomhederne efterspørger også løsninger som er lette at anvende, hvor det er muligt at hente hjælp undervejs, og hvor myndighederne deler og genbruger data. Endelig ønsker de sig en personalisering af deres data, så de kan følge deres sager og finde tidligere indberetninger samlet.

Med hensyn til den anden forudsætning viser en undersøgelse gennemført af Erhvervs- og Selskabsstyrelsen og IT- og Telestyrelsen i efteråret 2009, at de danske virksomheders IT parathed er i top. Undersøgelsen viser, at 91 pct. af virksomhederne har pc og internetadgang. Yderligere syv pct. tilkendegiver i forhold til udfordringen med fuld digital kommunikation i 2012, at de vil finde ud af det selv eller udlicitere opgaven. Der er altså 98 pct. af virksomhederne, som vurderer, at de er klar til at håndtere digital kommunikation i 2012.

Den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi 2007-2010 sætter en række mål op, der fungerer som milepæle frem mod 2012. Flere og flere af de papirgange som er tunge for virksomhederne, bliver digitaliseret i disse år. Et eksempel er virksomhedernes administration af medarbejdernes efteruddannelser bl.a. på de over 3.000 forskellige AMU uddannelsesstilbud. Undervisningsministeriet har siden 1. januar 2010 stillet en samlet, nem og smidig digital adgang til rådighed for kursister og arbejdsgivere, der skal finde og tilmelde sig kurser. I løbet af 2010 og 2011 bliver denne service udvidet, så det også kan lade sig gøre at betale og søge om refusion online på portalen Efteruddannelse.dk. Digital administration af voksen- og efteruddannelse er en del af afbureaukratiseringsplanen. Et andet eksempel er fiskerifartøjers meldinger vedrørende bl.a. afsejling fra og ankomst til havn. Fartøjerne afgiver årligt ca. 90.000 pligtige meldinger via voice-respons, SMS og email.

Nye regler screenes for byrder

Effekten af administrative lettelser bliver mindre, hvis der samtidig kommer nye love og bekendtgørelser med administrative byrder for virksomhederne. Hvert år bliver det samlede lovprogram derfor set efter for administrative konsekvenser, før det fremsættes ved Folketingets åbning. Ministerierne tager hermed stilling til de administrative konsekvenser tidligt i den lovforberedende proces.

Når lovforslag eller bekendtgørelser medfører administrative byrder for virksomhederne på mere end 10.000 timer årligt (ca. 2,5 mio. kr.), skal de forelægges regeringen til særskilt vurdering. Det sker ved at gennemføre en foreløbig måling af de administrative konsekvenser af forslaget. På denne måde bliver byrder forebygget.

Danmark gør også en indsats for tidligt at kunne reagere på mulige nye administrative byrder for erhvervslivet som følge af EU-regler. Derfor undersøger ministerierne også, om de nye forslag kan have administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Bedre regulering på EU's dagsorden

EU's stats- og regeringschefer besluttede i foråret 2007, at fjerne administrative byrder for 25 pct. senest i 2012. Kommissionen har i oktober 2009 fremsat forslag om lettelse på de 13 mest byrdefulde områder. Forslagene identificerer mulige lettelse på op til 33 pct. af de samlede byrder. Det er nu op til Rådet og Europa-Parlamentet at vedtage forslagene. Den endelige opgørelse af reduktionsmålet forventes at foregå under dansk EU-formandskab i 2012.

Danmark bidrager med forslag til at forenkle EU-reguleringen, og i november 2008 blev der sendt 30 forenklingforslag til Kommissionen. Kommissionen har fremsat seks af dem, herunder et forslag om at undtage mikrovirksomheder for regnskabskravene i det fjerde selskabsdirektiv. Herudover vurderer Kommissionen, om de skal arbejde videre med andre af de danske forslag.

I perioden 2006 til 2009 er danske virksomheder blevet lettet for EU-byrder på samlet 837 mio. kr. Der er både tale om administrative byrder, der er reduceret direkte i EU-reguleringen (162 mio. kr.) og som følge af bedre implementering af EU-reguleringen (675 mio. kr.). Et eksempel på en lettelse i de administrative byrder i et EU-direktiv er, at det nu er muligt at indberette oplysninger om farligt eller forurenende gods om bord på skibe digitalt. I forhold til bedre implementering af regler kan nævnes, at landmænd ikke længere behøver at indsende samtlige stamdata hvert eneste år, når de søger om landbrugsstøtte, såfremt de er identiske med ansøgninger fra tidligere år. Det er altså muligt både at få ændret EU-reguleringen og at indføre den mere smidigt i dansk lovgivning, så de administrative byrder bliver mindre.

Som led i at reducere de administrative byrder har Kommissionen igangsat best practice-seminarer på de 13 mest byrdefulde områder. Ideen er, at de lande, der har den smidigste implementering på et givent område, giver disse erfaringer videre til de andre lande. Danmark var som et led heri vært for et seminar om selskabsret i december 2009, hvor den nye selskabslov blev præsenteret for de andre medlemslande. Landene fik her erfaringer og viden om muligheder for at forenkle selskabsretten.

I Kommissionens nye strategi for beskæftigelse og vækst, "Europa 2020: En strategi for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst" er smart regulering, herunder reduktion af administrative byrder, beskrevet som et af midlerne til at forbedre rammevilkårene for virksomhederne i Europa. Smart regulering nævnes også som et værktøj til at håndtere flaskehalse, der hæmmer væksten i det indre marked¹¹. Danmark har sammen med Nederlandene og Storbritannien taget muligheden og udfordringen op med hensyn til at beskrive nærmere, hvad smart regulering bør indebære. Resultatet fremgår af rapporten "Smart regulering: Et renere, mere fair og mere konkurrencedygtigt EU" fra marts 2010¹². Hovedbudskabet i rapporten er, at slutbrugeren af EU-reguleringen meget tidligt skal i fokus, når ny regulering påtænkes. På denne måde bliver EU-reguleringen mere målrettet fra begyndelsen, efterlevelsen af reglerne øget og de administrative byrder minimeret.

¹¹ Jf. http://ec.europa.eu/growthandjobs/pdf/complet_en.pdf

¹² Rapporten kan downloades via <http://www.eogs.dk/sw28069.asp>